

# Progetto Sostenibilità ambientale

Evento conclusivo analisi attività svolte

*Ecocerved*

30 settembre 2022





uno sguardo a  
livello Europeo

## Direttiva 2018/851/UE

- è entrata **in vigore** il 4 luglio 2018
- doveva essere **recepita** negli STATI MEMBRI entro luglio 2020
- **è stata recepita in Italia il 3 settembre 2020 attraverso il D.lgs. 116**
- fra le modifiche introdotte una serie di misure che hanno ampliato il **PIANO di azione** su:
  - ✓ Eco-progettazione, processi di produzione, modelli di consumo, gestione dei rifiuti, mercato delle materie prime secondarie, riutilizzo dell'acqua, innovazione e investimenti, monitoraggio, settori prioritari (come plastica, inerti, rifiuti alimentari, biomasse, materie prime critiche).

Quindi una modifica del **SISTEMA ECONOMICO:**  
**da MODELLO LINEARE a MODELLO CIRCOLARE.**

**PRENDI -> PRODUCI -> GETTA**

**ECONOMIA DEL RICICLO**

*Schema non  
sostenibile, non  
preserva il capitale  
naturale né i  
servizi ecosistemici*

*Schema che porta a  
"imitare" l'ambiente  
(catena alimentare) e  
rispettarne i limiti.*



# Criteri di priorità nella gestione rifiuti



L'articolo:

- **definisce un ordine di priorità** di ciò che costituisce la migliore opzione ambientale, tenendo conto degli impatti sanitari, sociali ed economici,

- **dispone che solo in via eccezionale e solo per flussi di rifiuti specifici sia possibile discostarsi dall'ordine di priorità** qualora **ciò sia previsto nella pianificazione nazionale e regionale ed ovviamente consentito dall'autorità che rilascia l'autorizzazione**, nel rispetto dei principi di precauzione e responsabilità, in base ad una specifica analisi degli impatti complessivi (produzione e gestione), cioè sia sul profilo socio economico che ambientale sanitario.



- × **prevenzione**
- × **preparazione per il riutilizzo**
- × **riciclaggio**
- × **recupero di altro tipo, es. recupero energia**
- × **Smaltimento**





## Costruiamo un percorso

**Lavorazione del legno** (processo di produzione dell'impresa)  
*Oltre a produrre i **prodotti**,  
si ha una produzione di uno scarto come ad esempio **trucioli di legno***

possano essere considerati dei  
"sottoprodotti" e non dei rifiuti,  
escludendoli dall'applicabilità di una  
severa normativa

*In quanto detentore: mi disfo, ho l'intenzione, ho  
l'obbligo di disfarmi ? -> **RIFIUTO***

- come tale li gestisco,
- **applico la severa normativa** relativa a questi ultimi

↓  
↓  
↓  
**RECUPERO**

**SMALTIMENTO**

*Ho un'alternativa?  
Posso considerarli dei -> **SOTTOPRODOTTI** ?*

- Ottengo effetti positivi per l'ambiente,
- diminuisco la produzione di scarti da recuperare / smaltire e
- di conseguenza l'utilizzo di materie prime vergini e anche forse **OGGI** soprattutto risparmio energetico

**ALTRI PROCESSI PRODUTTIVI**

**COME  
CON QUALI STRUMENTI  
QUALI REGOLE**



## Costruiamo un percorso



### COME

Il sottoprodotto deve tornare come era all'origine -> o comunque con caratteristiche confrontabili con quelle della materia prima

### CON QUALI STRUMENTI - QUALI REGOLE

Da effettuarsi con una serie di azioni/lavorazioni: lavaggio, essiccazione, raffinazione, ...

Passaggi che possono essere effettuati sulla base delle esigenze del COMMITTENTE.

*Utilizzando documentazione contrattuale e scheda tecnica*

*Predisponendo un efficace sistema di TRACCIABILITA' che permetta di verificare l'uso certo del sottoprodotto:*

*cosa e quanto prodotto => dove viene destinato e come si utilizza*

### ATTRAVERSO CHI

Il COMMITTENTE realizza e coordina tutta la prima fase della filiera fino ad ottenere il materiale da reintrodurre in un nuovo/diverso ciclo, opera come UTILIZZATORE, risulterà nel contratto e nella documentazione tecnica

-> dovranno garantire la sussistenza delle condizioni presenti nella normativa

*Il COMMERCIANTE può essere partecipe ad una mera transazione del materiale tal quale,*

*-> spostandolo dal produttore ad un successivo utilizzatore, in questo caso si inquadra come*

*INTERMEDIARIO (anche in questo caso presente sulla scheda tecnica in apposito campo)*



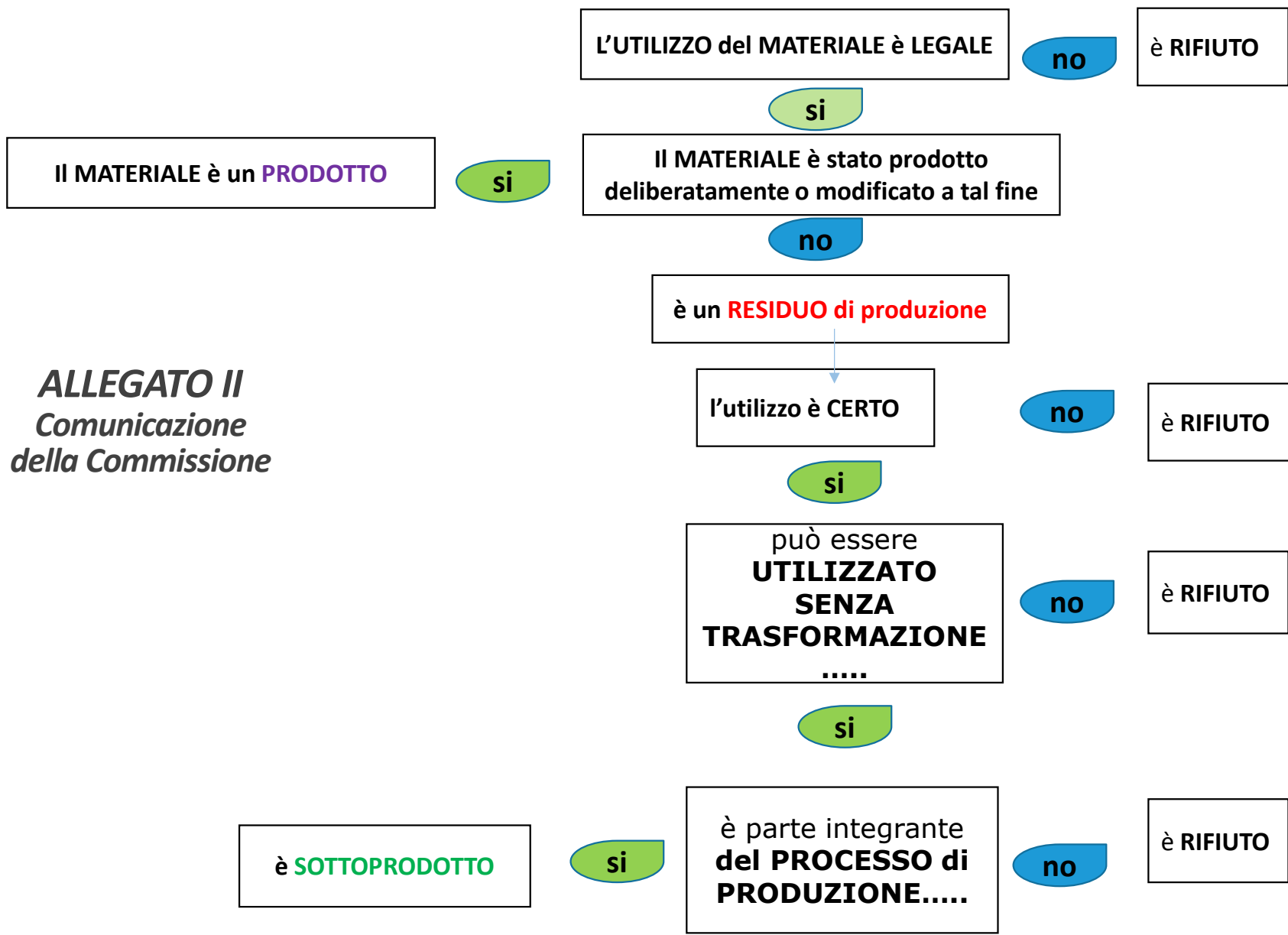
Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento Europeo  
del 21/02/2007

Sono linee guida che si pongono come obiettivo quello di fornire:

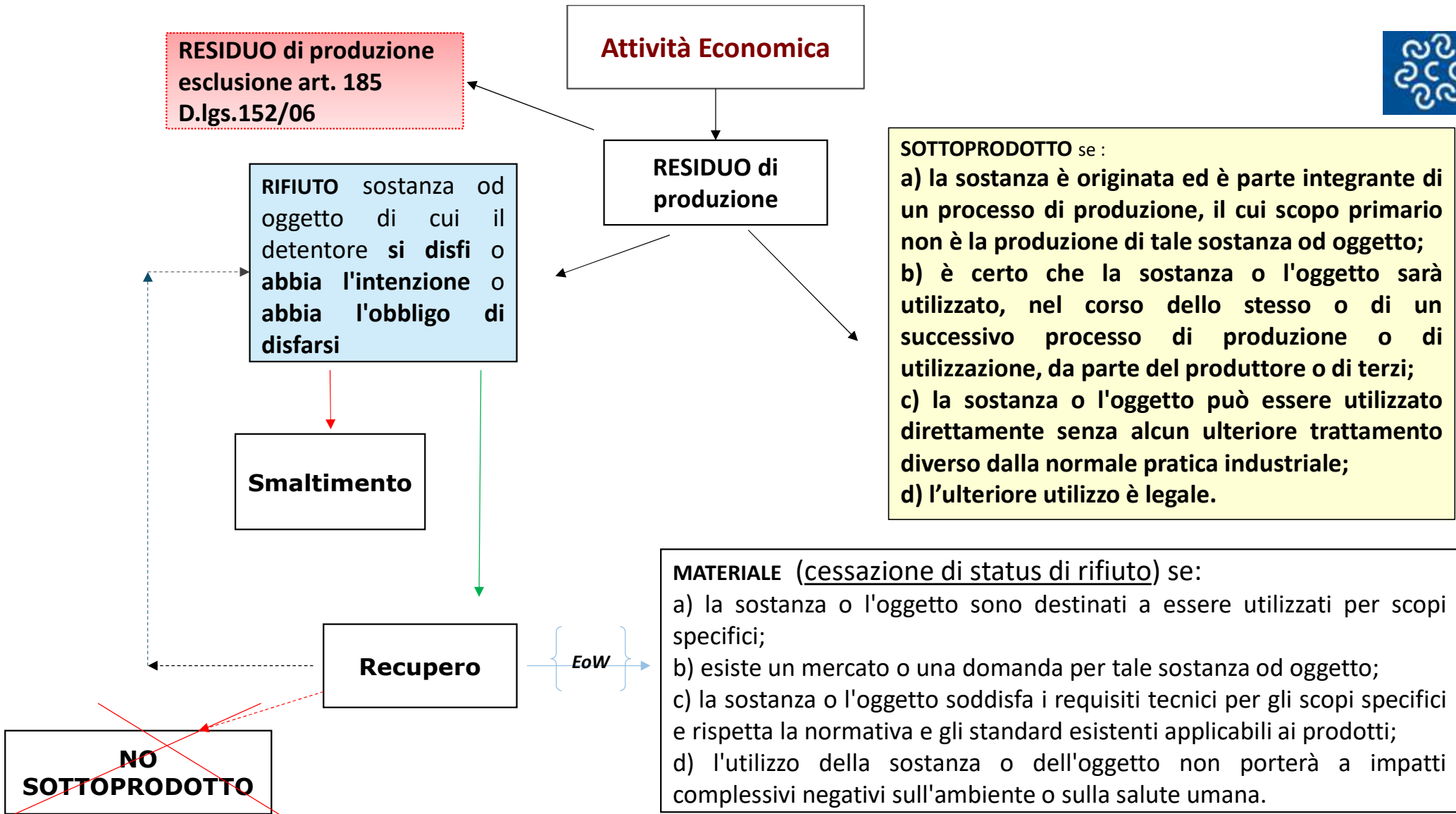
alle autorità competenti alcuni orientamenti che permettano loro di stabilire, **caso per caso**, se determinati materiali costituiscano rifiuti

agli operatori economici **sul modo** in cui tali decisioni sono adottate

Vuole contribuire ad **armonizzare** l'interpretazione della legislazione in materia di rifiuti nell'Unione Europea



**ALLEGATO II**  
*Comunicazione della Commissione*







## Condizioni di Sottoprodotto



condizioni: **ESAUSTIVE e CUMULATIVE** -> quindi compresenza delle stesse.

**E' un regime gestionale con condizioni di favore per il produttore** -> quindi l'onere per dimostrare la sussistenza delle **condizioni è a carico di colui che effettua la scelta** (Cass. Pen., Sez. III, n. 9941 del 10/03/2016 ).

.... Questa Corte ha in più occasioni affermato che, presentando la **disciplina relativa ai sottoprodotti carattere eccezionale e derogatorio rispetto alla disciplina ordinaria in materia di rifiuti, l'onere della prova** circa la sussistenza dei presupposti e degli specifici adempimenti richiesti per la riconducibilità del materiale nel novero dei "sottoprodotti" **deve essere assolto da colui che ne richiede l'applicazione** (da ultimo, Sez. 3, n. 333028 del 01/07/2015, Giulivi, Rv. 264203; Sez. 3, n. 17453 del 17/4/2012, Buse, Rv. 252385; Sez. 3, n. 16727 del 13/04/2011, Spinello, non massimata; Sez. 3, n. 41836 del 30/09/2008, Castellano, Rv. 241504), **la mancanza di tale prova comportando che i materiali in oggetto, in quanto oggettivamente destinati all'abbandono, debbano essere considerati, comunque, come cose di cui il detentore ha l'intenzione di disfarsi** (Sez. 3, n. 29084 del 14/5/2015, Favazzo e altro, Rv.264121)....



### **Strumenti / Elementi caratterizzanti**

**Schede tecniche**

**Documentazione contrattuale**

**Deposito Intermedio**

**Dichiarazione di Conformità**

**Trasporto**

**Iscrizione al registro sottoprodotti -> [www.elencosottoprodotti.it](http://www.elencosottoprodotti.it)**





## Settori incontrati nel progetto

Produzione Granulo

Produzione Tessuti

Produzione Carta

Produzione Pelli

Materie Plastiche

.....

Settore Agricolo

Settore Alimentare

.....

## ASPETTATIVE

- Quadro normativo
- Percorso avviato, quindi verifica delle condizioni normative/tecniche
- Supporto alla compilazione alla documentazione prevista dalla normativa
- Difficile collocazione come utilizzo

## CONSIDERAZIONI FINALI

- La ricerca dell'attività che funge da **UTILIZZATORE**
- **FASI DI MOVIMENTAZIONE DEPOSITO** spesso rappresentano un limite

[www.ecocamere.it](http://www.ecocamere.it)  
[www.elencosottoprodotti.it](http://www.elencosottoprodotti.it)

---



UNIONCAMERE



CAMERE DI COMMERCIO  
D'ITALIA